



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

21.11.2019 № 028/1180/19

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Усть-Кутского
муниципального образования
666793, г. Усть-Кут, ул. Халтурина 52

Участник закупки:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БРАТСКИЙ
«ДОМ ПЕЧАТИ» (ИНН: 3804111482)
665717 ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД
Братск, ЖИЛОЙ РАЙОН
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ, ул. Янгеля 12, оф. 312

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19.11.2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено 21.11.2019 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Д. Надеяева – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Ворошилов В. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения Администрации Усть-Кутского муниципального образования (далее – Заказчик), ООО «Братский дом печати» (далее – общество);

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства № 1062),



УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Братский дом печати», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Изготовление и поставка печатной продукции», извещение № 0134300064719000078 (далее – электронный аукцион).

В своем обращении Заказчик указывает, что ООО «Братский дом печати», являясь победителем электронного аукциона, уклонился от заключения контракта, в связи, с чем Заказчиком принято решение о направлении рассматриваемого обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Обществом представлены документы, обуславливающие причину уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1062.

Пункт 11 Постановления Правительства РФ № 1062 определяет, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, **на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика** (подрядчика, исполнителя).

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Пункт 4 Постановления Правительства РФ № 1062 устанавливает, что ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ,

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, **осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.**

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0134300064719000078 и Документация об электронном аукционе «Изготовление и поставка печатной продукции».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 14 999 рублей 75 копеек.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Во исполнение указанной нормы Заказчиком 31 октября 2019 года размещен в ЕИС проект контракта для подписания его Обществом.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Часть 6 статьи 83.2 устанавливает, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ обществу необходимо было подписать проект контракта **до 05 ноября 2019 года**, однако, Контракт не был подписан обществом.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Следовательно, ООО «Братский дом печати» является уклонившимся от заключения контракта в силу части 5 статьи 96, части 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, так как им не были размещены в установленный законом срок подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В ходе заседания Комиссии представитель общества пояснил, что причиной неподписания контракта в установленный срок является технические неисправности технических средств.

Вместе с тем, 06 ноября 2019 года Общество направило подписанный проект контракта, а также прикрепило платежное поручение № 92 от 06 ноября 2019 года в счёт обеспечения исполнения контракта.

Исходя из правовой природы института включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, Иркутское УФАС России отмечает следующее.

По смыслу статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты

государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым 9 целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ № 1062 не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При вынесении решения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган также должен устанавливать действительные и объективные причины неподписания контракта и обязан выявлять, в том числе, факт наличия или отсутствия вины, которая должна исследоваться антимонопольным органом при проведении проверки фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта с предоставлением самому субъекту нарушения возможности подтвердить свою невиновность, поскольку включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специфический вид юридической ответственности, предусмотренной за нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

С учетом изложенного принимая во внимание доводы Заказчика, Иркутское УФАС России приходит к выводу, что, несмотря на наличие факта неподписания контракта в установленный срок, невозможно объективно установить факт недобросовестного поведения ООО «Братский дом печати»

ввиду отсутствия достаточного количества доказательств, подтверждающих его недобросовестность, что препятствует включению информации в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «Братский дом печати» (ИНН: 3805702456, 665717, Иркутская область, г. Братск, Центральный жилой район, ул. Янгеля, д.122, оф. 312), учредителе ООО «Братский дом печати» ПЕРЕТОЛЧИНА СВЕТЛАНА ОЛЕГОВНА (ИНН: 380501883444) о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ПЕРЕТОЛЧИНА СВЕТЛАНА ОЛЕГОВНА (ИНН: 380501883444) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. Копии решения направить Заказчику, Обществу.

Председатель комиссии:

И.И. Ларин

Члены комиссии:

А.Д. Надеяева

В.С. Ворошилов

Исп.: Ворошилов Виктор Сергеевич
Тел.: (3952)24-23-06(вн:130)



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

21.11.2019 № 08/1179/19

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19.11.2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 21.11.2019 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Д. Надеяева – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Ворошилов В. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения Администрации Усть-Кутского муниципального образования (далее – Заказчик), ООО «Братский дом печати» (далее – общество);

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства № 1062),



Заказчик:
Администрация Усть-Кутского
муниципального образования
666793, г. Усть-Кут, ул. Халтурина 52

Участник закупки:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БРАТСКИЙ
«ДОМ ПЕЧАТИ» (ИНН: 3804111482)
665717 ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД
Братск, ЖИЛОЙ РАЙОН
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ, ул. Янгеля 122, оф. 312

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Братский дом печати», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона « Изготовление и поставка печатной продукции», извещение № 0134300064719000077 (далее – электронный аукцион).

В своем обращении Заказчик указывает, что ООО «Братский дом печати», являясь победителем электронного аукциона, уклонился от заключения контракта, в связи, с чем Заказчиком принято решение о направлении рассматриваемого обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Обществом представлены документы, обуславливающие причину уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1062.

Пункт 11 Постановления Правительства РФ № 1062 определяет, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Пункт 4 Постановления Правительства РФ № 1062 устанавливает, что ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ,

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0134300064719000077 и Документация об электронном аукционе «Изготовление и поставка печатной продукции».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 60 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Во исполнение указанной нормы Заказчиком 31 октября 2019 года размещен в ЕИС проект контракта для подписания его Обществом.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Часть 6 статьи 83.2 устанавливает, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ обществу необходимо было подписать проект контракта до 05 ноября 2019 года, однако, Контракт не был подписан обществом.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Следовательно, ООО «Братский дом печати» является уклонившимся от заключения контракта в силу части 5 статьи 96, части 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, так как им не были размещены в установленный законом срок подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В ходе заседания Комиссии представитель общества пояснил, что причиной неподписания контракта в установленный срок является технические неисправности технических средств.

Вместе с тем, 06 ноября 2019 года Общество направило подписанный проект контракта, а также прикрепило платежное поручение № 92 от 06 ноября 2019 года в счёт обеспечения исполнения контракта.

Исходя из правовой природы института включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, Иркутское УФАС России отмечает следующее.

По смыслу статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты

государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым 9 целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ № 1062 не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При вынесении решения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган также должен устанавливать действительные и объективные причины неподписания контракта и обязан выявлять, в том числе, факт наличия или отсутствия вины, которая должна исследоваться антимонопольным органом при проведении проверки фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта с предоставлением самому субъекту нарушения возможности подтвердить свою невиновность, поскольку включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специфический вид юридической ответственности, предусмотренной за нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

С учетом изложенного принимая во внимание доводы Заказчика, Иркутское УФАС России приходит к выводу, что, несмотря на наличие факта неподписания контракта в установленный срок, невозможно объективно установить факт недобросовестного поведения ООО «Братский дом печати»

ввиду отсутствия достаточного количества доказательств, подтверждающих его недобросовестность, что препятствует включению информации в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

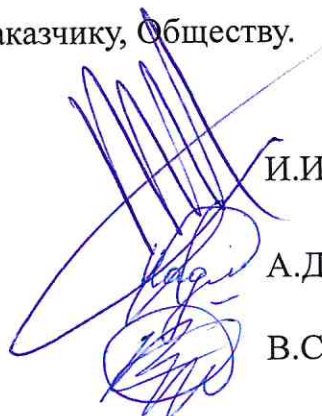
РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «Братский дом печати» (ИНН: 3805702456, 665717, Иркутская область, г. Братск, Центральный жилой район, ул. Янгеля, д.122, оф. 312), учредителе ООО «Братский дом печати» ПЕРЕТОЛЧИНА СВЕТЛАНА ОЛЕГОВНА (ИНН: 380501883444) о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ПЕРЕТОЛЧИНА СВЕТЛАНА ОЛЕГОВНА (ИНН: 380501883444) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. Копии решения направить Заказчику, Обществу.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



И.И. Ларин

А.Д. Надеяева

В.С. Ворошилов

Исп.: Ворошилов Виктор Сергеевич
Тел.: (3952)24-23-06(вн:130)